



# BOLETÍN IVUDS

## 10-2023

*Instituto de Vivienda, Urbanismo y Desarrollo Sostenible (IVUDS)*

*ivuds@urp.edu.pe - 7080000 anexo 1230*

*Edificio FAU. URP. Av. Benavides 5440. Santiago de Surco. Lima 15039 - Perú.*

**Rector**

Dr. Iván Rodríguez Chávez

**Vicerrector Académico**

Dr. Félix Romero Revilla

**Vicerrectora de Investigación**

Dra. Sandra Negro

**Decano de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo**

Dr. Arq. Pablo Cobeñas Nizama

**Directora IVUDS**

Mg. Arq. Rosario Santa María Huertas

**Adjunto IVUDS**

Dr. Urb. Roger Martínez Rivas

**Editor Boletín**

Dr. Urb. Roger Martínez Rivas

## EN ESTE NÚMERO

**1**

Análisis de Vivienda Saludable en la A.V. Casa Huerta, Pamplona Alta, San Juan de Miraflores, por Paola Calle

**2**

Análisis Urbano del distrito de Chancay y el Megapuerto, por Andrés César Cerrón y Roger Martínez

**3**

Rememorando a John Turner: La autogestión en la construcción de la vivienda, por Roger Martínez

**Nota de la Directora**

En este número nos referiremos a los conceptos de Vivienda Saludable, al impacto urbano del nuevo puerto de Chancay, a partir de análisis realizados por los estudiantes de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo (FAU) de la Universidad Ricardo Palma (URP), y a la vivienda autogestionada.

La Asociación de vivienda Casa Huerta, localizada en el sector Pamplona Alta de San Juan de Miraflores es analizado por Paola Calle, bachiller de Arquitectura de la URP, quien a partir de un recorrido in situ y utilizando algunas guías de asistencia técnica publicadas por la Organización Mundial de la Salud (OMS) para alcanzar una Vivienda Saludable, señala problemas y recomendaciones del lugar.

Este análisis nos ofrece la oportunidad de recordar al arquitecto británico John F. C. Turner, recientemente fallecido (1927 - 2023), cuya estancia en Arequipa y Lima entre 1957 y 1965, en pleno proceso de crecimiento de barriadas, le sirvió de laboratorio social para formular su propuesta de autogestión en la construcción de viviendas como política urbana.

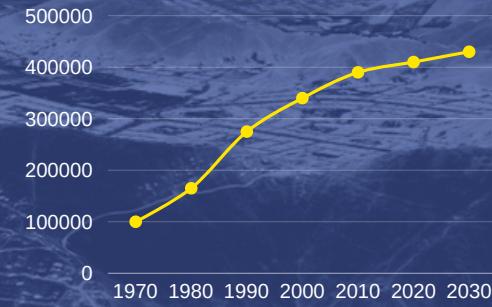
Además, incluimos en este número algunas imágenes y análisis de los estudiantes de Urbanismo III, a propósito del impacto urbano del nuevo puerto de Chancay, cuya apertura será inminente.

Finalizamos compartiendo la buena noticia de la obtención de galardones por innovación pedagógica obtenidos por algunos docentes de la FAU- URP.

## ALGUNOS DATOS DE SAN JUAN DE MIRAFLORES

**Crecimiento urbano**

La ocupación urbana del distrito de San Juan de Miraflores inició en 1954, mediante una invasión de terrenos por unos 8 mil personas. Pronto superará 450 mil habitantes



**Viviendas informales**

La proporción de viviendas informales en laderas en 2017 alcanzó el 30 %



**Vulnerabilidad ante riesgos**

En 2018, un 42% del sector Pamplona Alta presentaba riesgo "Alto" y "Muy Alto" a amenazas por movimientos en masa, caídas de rocas, derrumbes y lluvias intensas. El resto del área presenta riesgo "Medio".



# Análisis de Vivienda Saludable en la A.V. Casa Huerta, Pamplona Alta, San Juan de Miraflores,

por Paola Calle Contreras \*

(\*) Bachiller en Arquitectura, URP

Pamplona Alta es una zona del distrito de San Juan de Miraflores caracterizada por la construcción de viviendas precarias asentadas en laderas, sin servicios de agua ni desagüe, entre otras carencias, por lo cual sus construcciones no cumplen los requerimientos esperados de una "vivienda saludable", según los estándares de la Organización Mundial de la Salud (OMS). Esta realidad es, desafortunadamente, una característica común en varios distritos de Lima Metropolitana, donde las viviendas informales en laderas ocupan más del 30% del área urbana (P. Montes, 2017). A continuación se resumen los principales problemas encontrados en la asociación de vivienda Casa Huerta, ubicado en la Nueva Rinconada, el sector más joven de Pamplona Alta, pasando revista a los criterios de la OMS.

## 1. Entorno

Las viviendas se encuentran ubicadas en zonas inestables, propensas a deslizamientos de tierra, existiendo riesgo de desastre. Algunas viviendas poseen criaderos de cerdos, lo que constituye un foco infeccioso que expone a los habitantes a riesgos sanitarios. Por otra parte, la adyacencia del cementerio "Señor de Los Milagros", constituye otro riesgo, debido a la posibilidad de que algunas tumbas queden expuestas, y por la práctica de utilizar pequeños envases con agua para la preservación de flores, lo que puede generar criaderos de mosquitos.

Si se atiende a las recomendaciones de la OMS, un buen número de viviendas debería reasentarse hacia zonas no vulnerables; asimismo, deberían eliminarse los criaderos de animales. Respecto a la adyacencia del cementerio, deben despejarse sus linderos y concienciar a los visitantes para que utilicen recipientes con tierra húmeda, en lugar de agua, para las flores.



Fig. 2 Vivienda cuyo desnivel ha sido colmado de piedras y llantas para "nivelarlo".

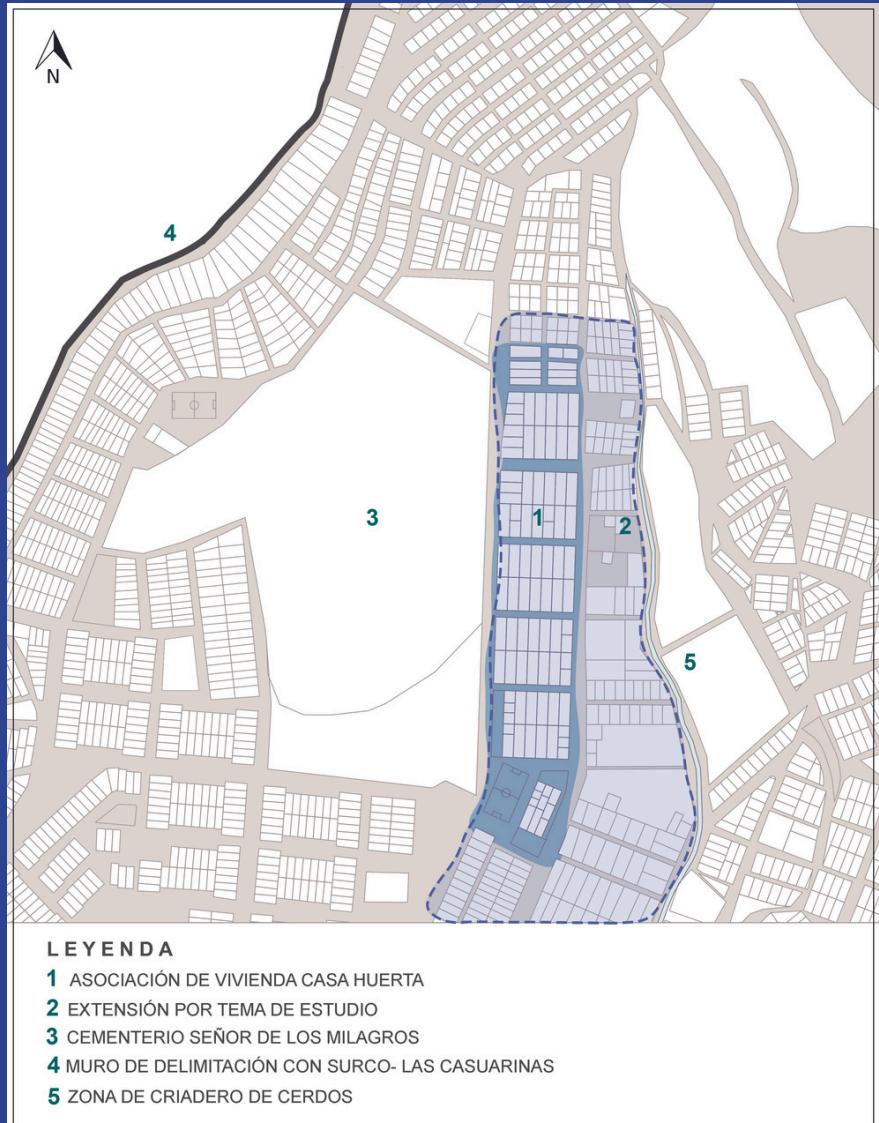


Fig. 1 Delimitación del área de estudio. fuente: elaboración propia

## Las viviendas se encuentran ubicadas en zonas inestables, propensas a deslizamientos de tierra, existiendo riesgo de desastre

## 2. Materiales y Estructura

Algunas viviendas presentan piso de tierra, lo que es inaceptable debido a la posibilidad de infección por parásitos e insectos. Los techos, en su mayoría de calamina, no aseguran confort climático. Igualmente, los techos descansan sobre los muros, con aperturas inconvenientes o desprotegidas. La estructura está constituida por columnetas de madera o albañilería confinada que no ofrecen estabilidad estructural. Respecto a los muros, algunos son muy delgados y no aportan confort climático al interior de la vivienda.

Es preciso contemplar la seguridad constructiva de la vivienda, mediante estructuras firmes y de gran durabilidad para que no se vean afectadas en el tiempo ni por el ambiente. Las paredes de las habitaciones deben ser lisas, sin grietas, para evitar la proliferación de vectores. Los pisos deben ser compactos, impermeables y de fácil limpieza, y los techos deben proporcionar protección, para evitar el ingreso del agua de lluvia y de animales. En su interior la vivienda debe ofrecer confort climático, luz natural y ventilación, lo cual no se logra en muchos inmuebles.

**Es preciso contemplar la seguridad constructiva de la vivienda, mediante estructuras firmes y de gran durabilidad.**

### 3. Distribución y diseño

En un gran número de viviendas, la cocina y la sala se encuentran dentro de un mismo ambiente, y existe un solo dormitorio. Esto puede provocar accidentes, afectar la intimidad, puede tener efectos emocionales en los miembros de la familia, y conducir a relaciones incestuosas o a la promiscuidad.

Deseablemente los padres o jefes de hogar deben dormir en un espacio diferente al de los hijos. Además, en caso de enfermedad, debe ser posible resguardar a la persona enferma en un espacio separado, para ofrecerle la mayor comodidad durante su recuperación y reducir la posibilidad de contagios, si fuera el caso.

Es conveniente que la cocina se encuentre separada de las habitaciones de dormir y del sanitario. Si se usa leña o carbón para el fuego, debe proveerse una chimenea para evacuar el humo y una malla a la salida de la misma para evitar el ingreso de animales. El fogón debe ser alto para evitar quemaduras. Si se utiliza gas, es importante mantener la llave cerrada para evitar incendios o intoxicaciones, y colocar el cilindro en un lugar seguro, ventilado y debidamente anclado. La cocina puede estar en el mismo espacio de la sala-comedor, pero debe analizarse la forma de colocar los muebles y equipos domésticos para evitar accidentes.



Fig. 3 Viviendas en pendiente cuyo material predominante es la madera, triplay y calamina.



Fig. 4 Reservorios de agua al exterior de la vivienda con cubierta de bolsa de plástico y soporte inestable.

**Algunas familias realizan actividades productivas en sus vivienda. Es importante separar la zona de trabajo de las de dormir, comer y cocinar**

**La manipulación del agua en el hogar puede ser insegura, por lo que deben propiciarse hábitos saludables en su conservación**

**En algunas viviendas se sigue utilizando letrinas por falta de sistema de desagüe, las cuales no se encuentran bien construidas; asimismo, la inexistencia de lavamanos cerca a la letrina no favorece la higiene**

Algunas familias realizan actividades productivas en sus vivienda. Es importante separar la zona de trabajo de las de dormir, comer y cocinar. Así se previenen la contaminación, los accidentes, las intoxicaciones y las enfermedades. Ciertas actividades como talleres de mecánica, soldadura, entre otros, pueden liberar sustancias o residuos altamente peligrosos, especialmente para niños, niñas y ancianos.

### 4. Calidad de agua

El agua de consumo proviene de camiones cisterna que no garantizan un alto grado de potabilidad, es distribuida según horarios específicos y vertida en reservorios, contenedores o recipientes de agua. La manipulación del agua en el hogar puede ser insegura, por lo que deben propiciarse hábitos saludables en su conservación. Es necesario proteger el almacenamiento del agua, manteniendo los reservorios limpios y cubiertos, evitando que el agua se contamine por la basura, por químicos como plaguicidas, o por la presencia de animales. Los tanques se deben mantener limpios interna y externamente, lavarse con frecuencia y taparse. Para purificar el agua en el hogar, se pueden utilizar técnicas sencillas para su decantación, clarificación, filtración y desinfección.

### 5. Excretas y aguas grises

En algunas viviendas se sigue utilizando letrinas por falta de sistema de desagüe, las cuales no se encuentran bien construidas; asimismo, la inexistencia de lavamanos cerca a la letrina no favorece la higiene. Muchas enfermedades de origen hídrico se relacionan con estas condiciones de la vivienda, tales como las infecciones parasitarias, áscaris lumbricoides, oxiuros, enfermedades diarreicas agudas, cólera, infecciones gastrointestinales, amebiasis y disentería.

Por otro lado, la presencia de charcos de agua debido al lavado de ropa y la limpieza de pisos, pueden fomentar criaderos de mosquitos y la acumulación de sustancias tóxicas, materia orgánica, jabones, grasas y otros contaminantes que representan riesgos para la salud humana y para el medio ambiente.

Los baños deben mantenerse limpios con recipientes tapados para evitar la proliferación de vectores causantes de enfermedades. Se deben promover hábitos de higiene para favorecer la salud y el bienestar personal. En caso de inexistencia de cloacas, una alternativa es la construcción de un pozo sumidero, para lo cual se deben ofrecer capacitaciones que permitan disponer sistemas adecuados de evacuación de excretas, tales como letrina con agua de arrastre, letrina seca ventilada, y el baño seco con separación de orina, entre los más recomendables.

## 6. Residuos sólidos

No hay separación de residuos orgánicos e inorgánicos. Muchos recipientes no poseen tapas, y algunos de ellos permanecen en el hogar por más de dos días. La recolección se realiza sólo en las calles principales. Se observan vertederos de desechos en calles y lotes vacíos, lo cual propicia problemas sanitarios y deterioro de la calidad ambiental del entorno y focos de infección y contaminación.

Los residuos domiciliarios se deben almacenar en bolsas plásticas negras resistentes o en recipientes durables, de fácil limpieza y que tengan tapa, de tal forma que impida el ingreso de moscas, cucarachas, roedores y el acceso de animales domésticos.

Conviene separar los residuos orgánicos de los inorgánicos. Algunos residuos inorgánicos, tales como envases plásticos, botellas y latas, se pueden reusar en el hogar, o aprovechar mediante empresas recicladoras.

Es necesario conocer los horarios y puntos de recolección municipal, de tal forma de colocar los residuos oportunamente para su recolección y transporte. Si el sistema de recolección es deficiente o inexistente, en algunos sitios se podrá organizar con los vecinos y las autoridades locales el compostaje u otras alternativas de disposición temporal o final, lo cual requerirá del análisis y planificación correspondientes.

## 7. Iluminación y Ventilación

Gran número de viviendas posee poca cantidad de ventanas, y suelen estar cerradas por diversos motivos, tales como la necesidad de mantener seco y caliente el ambiente interior, prevenir el ingreso de mosquitos y otros vectores al interior del hogar, y asegurar la vivienda ante posibles robos. La inexistencia de ventanas trae consigo la utilización de luz eléctrica aun durante el día e impide una ventilación adecuada.

Es necesario asegurar la ventilación cruzada y permitir el ingreso de luz natural. También se pueden fabricar deshumidificadores caseros que reduzcan la humedad al interior del hogar. Para proteger la vivienda de la entrada de mosquitos, se pueden instalar mallas en las ventanas.

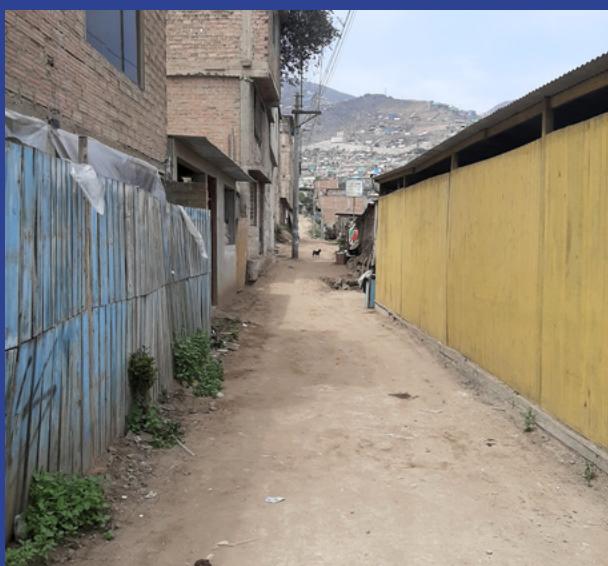


Fig. 5 Viviendas cuyo primer nivel se encuentra cubierto, sin ventanas.

**Es necesario asegurar la ventilación cruzada y permitir el ingreso de luz natural**



Fig. 6 Vivienda cuya letrina se encuentra a un metro de distancia y sobre un nivel más alto que el del hogar.

**Para mantener la salud dentro del hogar es importante fomentar buenos hábitos de orden y limpieza**

**La limpieza e higiene del hogar complementa los requerimientos constructivos de una vivienda saludable**

## 8. Orden y limpieza

Algunos alimentos, como las frutas, pueden estar expuestos en las mesas, y aunque otros están debidamente resguardados en alacenas, muchas viviendas no las poseen. Por otra parte, la mayoría de las viviendas posee electricidad y cuentan con refrigeradoras para preservar sus alimentos; sin embargo, no todas las refrigeradoras tienen el mantenimiento y limpieza adecuados.

Los dormitorios no disponen de closets o armarios para almacenar la ropa; igualmente, no todos los colchones de cama poseen sábanas. En algunos baños se observaron recipientes de desechos e inodoros sin tapa. Estudios indican que la desorganización es una fuente de agotamiento visual y desconcentración. Para mantener la salud dentro del hogar, es importante fomentar buenos hábitos de orden y limpieza.

Se deben guardar y proteger los alimentos en lugares seguros, depositar la basura en bolsas cerradas y recipientes con tapa. Todos los colchones de cama deben poseer sábanas que sean cambiadas periódicamente para evitar la proliferación de ácaros. Se recomienda reorganizar las áreas de guardarropas con estantes económicos y procurar separar la ropa por tipo de prenda y miembro de la familia de tal manera que sea más manejable encontrarla y se evite amontonamiento, a su vez, se debe incorporar un contenedor de ropa sucia. Finalmente, es necesario mantener aseados los alrededores de la vivienda y limpiar con prontitud los excrementos de animales domésticos. La limpieza e higiene del hogar complementa los requerimientos constructivos de una vivienda saludable.

## Referencias bibliográficas

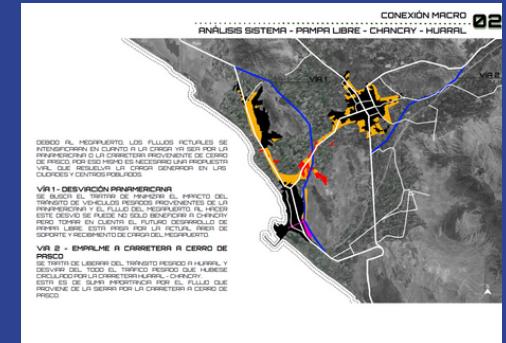
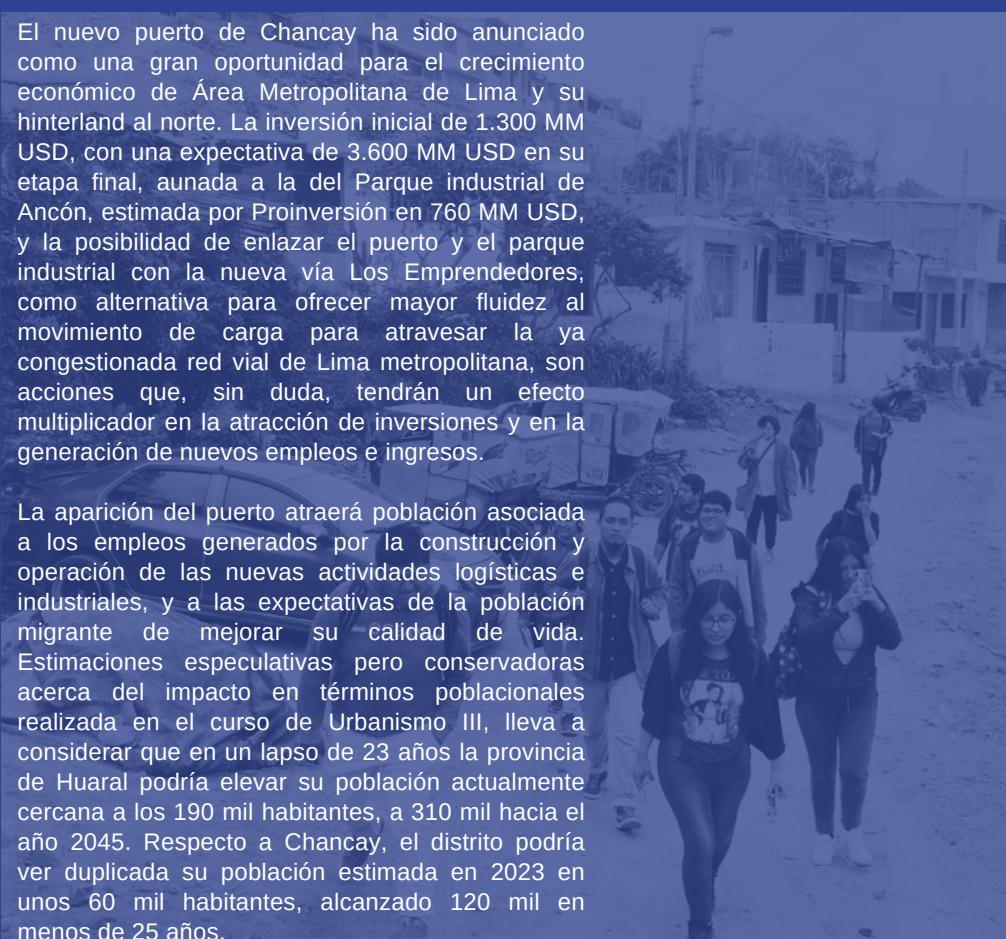
- OPS. (2003). Hacia una Vivienda Saludable "Que viva mi hogar". Bogotá, Colombia. [https://www3.paho.org/col/dmdocuments/Hacia\\_vivienda\\_saludable\\_familias.pdf](https://www3.paho.org/col/dmdocuments/Hacia_vivienda_saludable_familias.pdf)
- OPS (2011). Hacia una Vivienda Saludable – Guía para el facilitador. Lima, Perú. <https://bvs.minsa.gob.pe/local/MINSA/1413.pdf>
- OMS (2022). Directrices de la OMS sobre vivienda y salud. Washington, D.C. <https://doi.org/10.37774/9789275325674>

## Análisis Urbano del distrito de Chancay y el Megapuerto, por César Cerrón y Roger Martínez

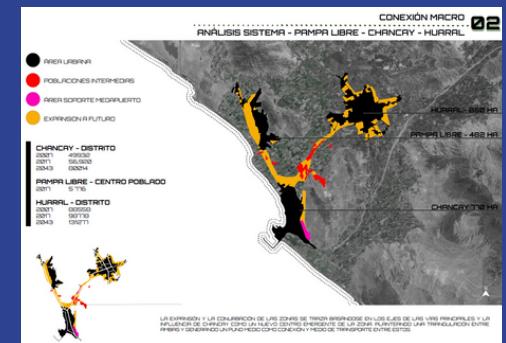
La inversión privada es frecuentemente esgrimida como insumo indispensable para fomentar el crecimiento económico y alcanzar mayor bienestar. Sin embargo, el crecimiento, por sí solo, no garantiza la reducción de brechas sociales, ni procura mejoras en la calidad de vida de la población, si no es acompañada de una eficaz gestión pública que recaude y reinvierte los ingresos fiscales en obras y servicios públicos.

El nuevo puerto de Chancay ha sido anunciado como una gran oportunidad para el crecimiento económico de Área Metropolitana de Lima y su hinterland al norte. La inversión inicial de 1.300 MM USD, con una expectativa de 3.600 MM USD en su etapa final, aunada a la del Parque industrial de Ancón, estimada por Proinversión en 760 MM USD, y la posibilidad de enlazar el puerto y el parque industrial con la nueva vía Los Emprendedores, como alternativa para ofrecer mayor fluidez al movimiento de carga para atravesar la ya congestionada red vial de Lima metropolitana, son acciones que, sin duda, tendrán un efecto multiplicador en la atracción de inversiones y en la generación de nuevos empleos e ingresos.

La aparición del puerto atraerá población asociada a los empleos generados por la construcción y operación de las nuevas actividades logísticas e industriales, y a las expectativas de la población migrante de mejorar su calidad de vida. Estimaciones especulativas pero conservadoras acerca del impacto en términos poblacionales realizada en el curso de Urbanismo III, lleva a considerar que en un lapso de 23 años la provincia de Huaral podría elevar su población actualmente cercana a los 190 mil habitantes, a 310 mil hacia el año 2045. Respecto a Chancay, el distrito podría ver duplicada su población estimada en 2023 en unos 60 mil habitantes, alcanzando 120 mil en menos de 25 años.



Conurbación Chancay - Huaral - Pampa Libre  
Fuente: G. Alva. P. Tovar



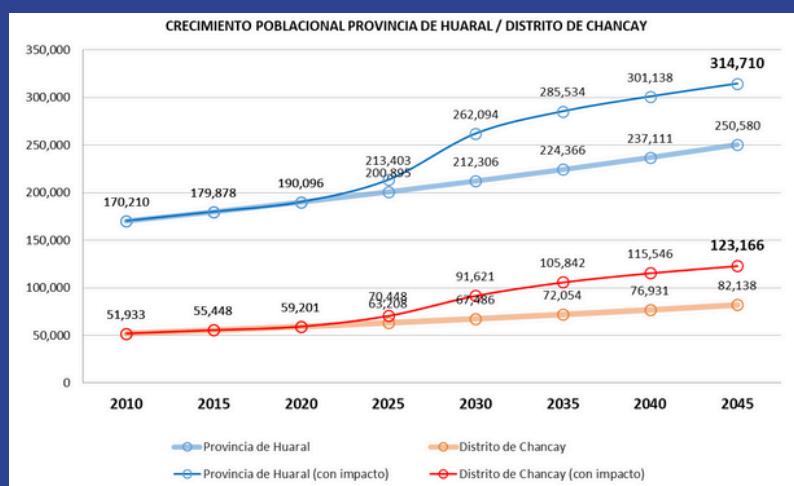
Expansión Urbana Chancay - Huaral - Pampa Libre  
Fuente: G. Alva. P. Tovar



Nueva zonificación urbana de Chancay  
Fuente: R. Brioso, J. Matsuo, J. Ramírez, F. Rodas

Estos incrementos esperados significarán importantes retos para la gestión distrital y provincial en la habilitación oportuna de tierras, en la adecuación de la estructura vial y de servicios públicos para acomodar las nuevas actividades, y en la construcción de viviendas de interés social.

Asimismo, el impulso de las inversiones tendría que convertirse en una oportunidad para resolver carencias actuales en términos de espacios públicos de calidad, equipamiento e infraestructura de servicios, apostando por un crecimiento urbano compacto, que evite la ocupación de laderas inestables, proteja espacios agrícolas y garantice la actividad pesquera artesanal.



Crecimiento poblacional esperado. Provincia de Huaral y Distrito de Chancay  
Fuente: R. Martínez. Octubre 2023

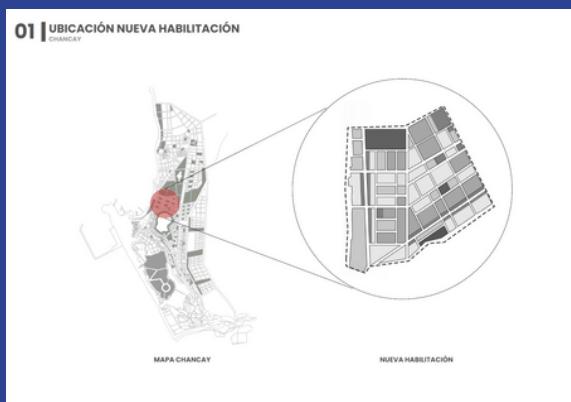
En este orden de ideas, durante el período 2023-II, los estudiantes del curso AR 0752, Urbanismo III, realizaron distintos ejercicios de diseño urbano en Chancay. Un breve recorrido al sitio reveló muchas carencias. El distanciamiento del sector norte - cercano al centro tradicional, mas equipado y mejor estructurado urbanamente - respecto al sector sur, desprovisto de servicios y caracterizado por la presencia de ocupaciones informales en laderas inestables. La precariedad de la red vial y peatonal, que será impactada por un creciente tráfico de carga a través de la Carretera Panamericana. La contaminación del humedal Santa Rosa por el vertido de aguas residuales, y la inminente ocupación de sus bordes por la creciente urbanización informal. El desaprovechamiento del borde litoral, desconectado de la ciudad e interrumpido por grandes lotes industriales, algunos en desuso. Finalmente, la propensión a un crecimiento urbano disperso sobre áreas agrícolas mediante lotizaciones informales.



Vista panorámica del borde litoral de Chancay y zonas aledañas  
Fuente: R. Martínez. Septiembre 2023



Vista panorámica del humedal Santa Rosa y áreas aledañas de Chancay.  
Fuente: R. Martínez, Visita de campo. Septiembre 2023

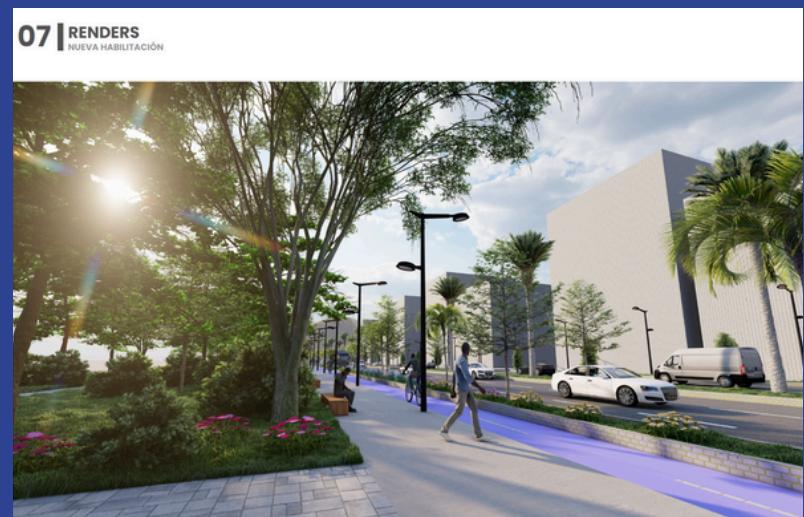


Nueva centralidad de Chancay  
Fuente: A. Durand, Y. Melgarejo, Ma del C. Torres, K.Vargas y R.Zapata



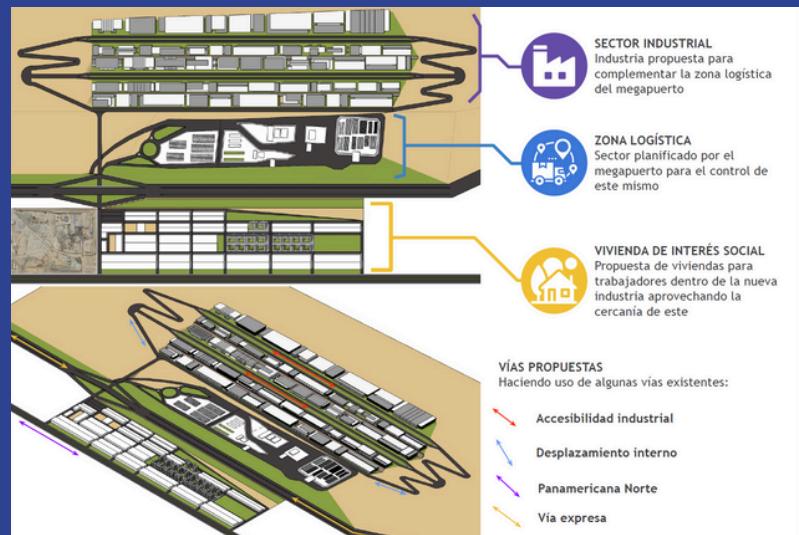
Nueva centralidad de Chancay. Equipamientos propuestos  
Fuente: A. Durand, Y. Melgarejo, Ma del C. Torres, K.Vargas y R.Zapata

Una de las propuestas se refirió a la creación de una nueva centralidad que conecte el norte y el sur de Chancay. La propuesta, elaborada por los estudiantes Angelo Durand, Yover Melgarejo, María del Carmen Torres, Karol Vargas y Renzo Zapata, propone la habilitación de unas 30 hectáreas con usos residenciales de densidad media, comercios y servicios que articule el norte con el sur, y que reserve espacios para un gran parque urbano, que será necesario en un futuro bastante próximo. La propuesta contiene lineamientos para generar un tejido urbano que contenga edificaciones de uso mixto y de mayor altura en los bordes, residencias y áreas recreativas en su interior, y la creación de avenidas perimetrales que ofrezcan espacios peatonales confortables y carriles para la movilidad motorizada y no motorizada.



Nueva centralidad de Chancay. Carácter de vías colectoras  
Fuente: A. Durand, Y. Melgarejo, Ma del C. Torres, K.Vargas y R.Zapata

Otra propuesta, diseñada por los estudiantes Rozangela Briosio, Jimmy Matsuo, Jamit Ramírez, y Fernando Rodas atendió al tema de los espacios industriales y logísticos, y su relacionamiento con la ciudad. La propuesta anticipa la necesidad de una nueva vía paralela a la carretera Panamericana Norte. Esta nueva vía creará un borde verde - buffer o separadora industrial - que limitará las zonas residenciales de las industriales, preferentemente ubicadas en laderas al este del área urbana. La vía permitirá mayor fluidez al tránsito de carga, y deberá contar con distribuidores de tránsito tipo diamante que permitan empalmar los distintos parques industriales que se sucedan en el este del área urbana. El Complejo de Ingreso al puerto de Chanccay se conectaría a través de esta nueva vía. Por su parte, los lotes situados al oeste de la vía podrán desarrollarse con viviendas de interés social y zonas comerciales, más afines al área adyacente.



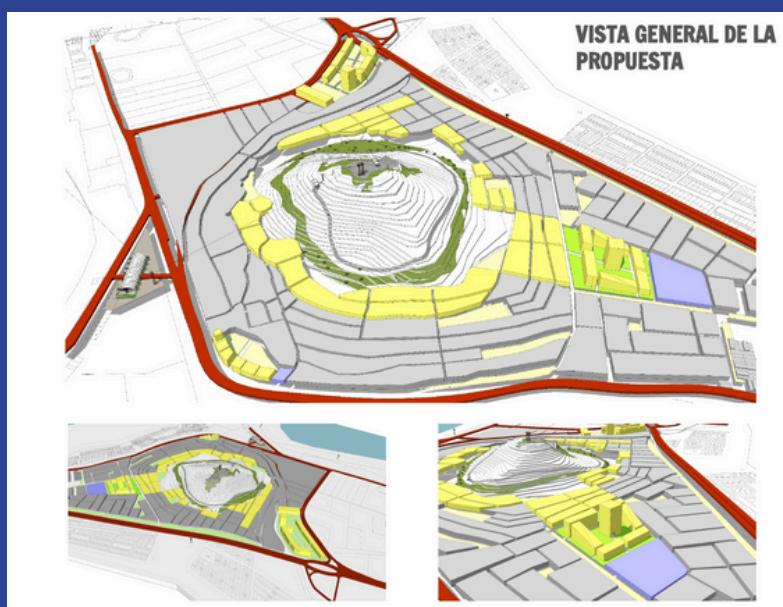
Complejo de ingreso, nuevo parque Industrial, y avenida separadora industrial  
Fuente: R. Briosio, J. Matsuo, J. Ramírez, F. Rodas



Ubicación del complejo de ingreso al megapuerto e intervenciones propuestas.  
Fuente: R. Briosio, J. Matsuo, J. Ramírez, F. Rodas



Vista renderizada de las intervenciones propuestas.  
Fuente: R. Briosio, J. Matsuo, J. Ramírez, F. Rodas



Ubicación del cerro Trinidad e intervenciones propuestas.,  
Fuente: C. Chumpitaz, S. Pino, E. Taboada, L. Tapia y M. Yanamango,

Una última propuesta de diseño, elaborada por los estudiantes Cristo Chumpitaz, Sebastián Pino, Estefanía Taboada, Luis Tapia y Melanie Yanamango, abordó los desarrollos informales en ladera de la zona sur, y la necesidad de realizar acciones de protección patrimonial, reasentamiento de viviendas, rediseño vial y acupuntura urbana. La propuesta se enfoca en los alrededores del cerro Trinidad, sitio arqueológico decretado por el Ministerio de Cultura, identificando áreas para el reasentamiento poblacional y la reserva de espacio para evitar el crecimiento informal, generando un mirador turístico.



Nuevas intersecciones viales propuestas.,  
Fuente: C. Chumpitaz, S. Pino, E. Taboada, L. Tapia y M. Yanamango,



Secciones viales e intersecciones propuestas.,  
Fuente: C. Chumpitaz, S. Pino, E. Taboada, L. Tapia y M. Yanamango,

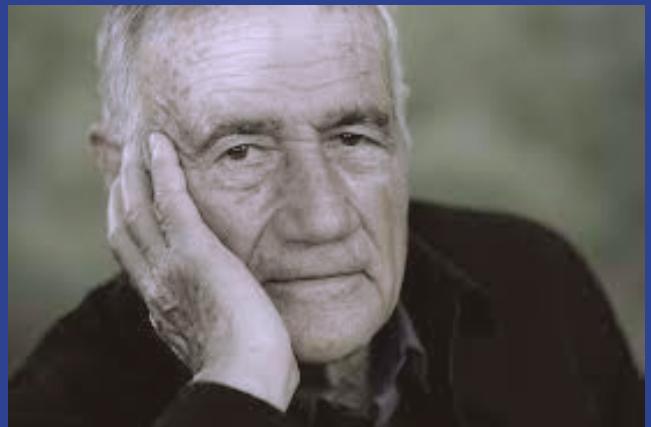
## Rememorando a John Turner: la autogestión en la construcción de la vivienda,

por Roger Martínez

John Francis Charlewood Turner

Fuente:

[https://pure.mpg.de/rest/items/item\\_2304738/component/file\\_2304737/content](https://pure.mpg.de/rest/items/item_2304738/component/file_2304737/content)



El 3 de septiembre del presente año falleció en Inglaterra John F. C. Turner, arquitecto dedicado a fomentar la autogestión en la construcción de viviendas, cuya estancia en Perú entre 1957 y 1965 iluminó el desarrollo de ideas respecto a políticas urbanísticas y habitacionales (Self-Help Housing), las cuales tuvieron gran repercusión internacional.

John Turner nació en 1927 y se graduó de Arquitecto en la Architectural Association de Londres en 1954. Valga destacar el hecho de que un joven profesional recién graduado, de unos 30 años, incidiera de una manera tan relevante en el Perú y luego a nivel internacional. Similar apreciación se debe anotar para quien lo trae a Perú, Eduardo Neira Alva, tan solo 3 años mayor, quien observó en Turner las cualidades adecuadas para el esfuerzo en materia de vivienda que entonces se pretendía realizar en Arequipa y Lima. Dedicaremos a Neira un futuro artículo para reseñar sus cualidades y su legado, muy importante en Brasil, Perú y Venezuela.

Al conocer a través de un artículo precedente en este Boletín las precarias condiciones del sector Pamplona Alta de San Juan de Miraflores, y la enumeración de problemas y recomendaciones para alcanzar una vivienda digna y saludable, es oportuno analizar cómo asimiló Turner la aparición de barriadas en Lima y cuáles deberían ser, según su apreciación, el papel del arquitecto y el rol del Estado.

Tal como señalan varios estudiosos de Turner, él fue un ferviente seguidor de las ideas de Patrick Geddes, en quien encontró inspiración para propugnar su filosofía de habitar como actividad y proceso. Ambos sostenían que las familias y las comunidades sabían cómo resolver sus problemas de hábitat y vivienda, y que, antes que intentar imponer un proyecto de vivienda social a través de un proceso constructivo estandarizado, el Estado debía intentar "conectar" con las verdaderas aspiraciones, necesidades y capacidades de los individuos para satisfacer sus necesidades habitacionales de manera "libre".

**Cuando los habitantes controlan las decisiones más importantes y pueden intervenir con libertad en el diseño, construcción y gestión de sus viviendas, tanto el proceso como el resultado estimula el bienestar individual y social.**

Peter Hall, en su conocido libro "Ciudades del mañana" (Hall, 1996), dedica varias páginas al pensamiento de Geddes y de Turner, y reseña la experiencia de Turner en Arequipa y Lima en los años '60, principalmente referida a la reconstrucción post desastre de los terremotos en Arequipa de 1958 y 1960.

A partir de su experiencia en el Perú, Turner asevera lo siguiente, que sintetiza su forma de pensar (Turner, citado por Hall, 1996: Pág. 264):

*"Cuando los habitantes controlan las decisiones más importantes y pueden intervenir con libertad en el diseño, construcción y gestión de sus viviendas, tanto el proceso como el resultado estimula el bienestar individual y social. En cambio, cuando las personas no tienen ni control, ni responsabilidad sobre las decisiones clave que hay que tomar durante el proceso de construcción, éste puede convertirse en una barrera para su desarrollo personal y en una carga para la economía."*

De este modo, tomando distancia de políticas habitacionales asistencialistas, aboga por empoderar a las familias en la búsqueda de su propio bienestar al resolver su problema habitacional. Observa la vivienda como un proceso, no como un producto, pues de acuerdo con su apreciación, las necesidades habitacionales de las familias cambian con el tiempo, por lo que nunca existirá una solución final u óptima.

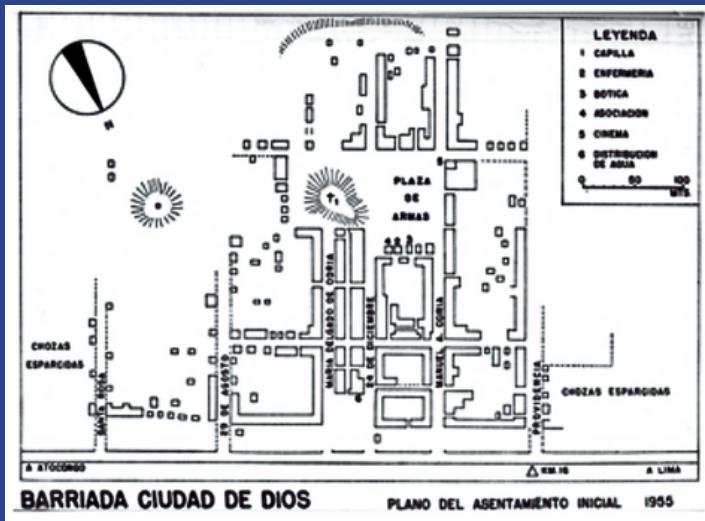
Este planteamiento suena bastante disruptivo y controversial hoy, pero debe haberlo sido mucho más a finales de los años '50, cuando John Turner, Eduardo Neira, José Matos Mar, entre otros, modelaban la política habitacional del Perú que apoyaba el crecimiento de barriadas.

En el caso de San Juan de Miraflores, la ocupación de arenales que dió lugar a la "Ciudad de Dios", ocurre bajo el amparo gubernamental, e inició la urbanización de barriadas al sur de Lima; a la poste, ese esfuerzo comunitario asistido fue la base para la aparición del distrito de San Juan de Miraflores, que alberga hoy más de 400 mil habitantes, aunque en condiciones disímiles de habitabilidad.

De acuerdo a la reseña y análisis que realizan Alejandra Acevedo, Christopher Schreier y Cynthia Seinfeld del trabajo de Jean-Claude Driant (Acevedo, Schreier, Seinfeld, 2018: Pág. 238):



Ciudad de Dios from the ground  
Fuente: John F. C. Turner, <https://www.architectural-review.com/essays/reputations/john-fc-turner-1927>



*“En efecto, el gobierno de Odría, a través de la Corporación Nacional de la Vivienda, que se encontraba bajo la dirección de Manuel Valega, Santiago Agurto y Javier Cayo, con el respaldo del Fondo Nacional de Bienestar Social, deciden apoyar a Ciudad de Dios, siendo en 1958 cuando “el Estado ratifica la elección de los pobladores de Ciudad de Dios, proponiéndoles la compra, en condiciones ventajosas, de un programa de núcleos básicos, bajo la modalidad de alquiler-venta, en un terreno equipado a algunas decenas de metros del lugar” (Driant, 1991, p.50). Esta estrategia política del gobierno de Odría es la que da inicio al Cono Sur y presenta la posibilidad de desarrollar barrios populares de manera asistida. Es a través de la CNV que se implementa el programa de “Lotes y Servicios” al constatar que las invasiones eran una solución viable para generar nuevas urbanizaciones”.*

En la actualidad sería cuestionable dejar una completa libertad a las comunidades para urbanizar, conociendo los riesgos de tráfico de tierras, las conductas clientelares que favorecen las ocupaciones informales de familias necesitadas a cambio de lealtad política, y la creciente vulnerabilidad de la ciudades peruanas. Todo esto debe haberlo observado también Turner en su momento y a lo largo de los años. Sin embargo, sus reflexiones lo inclinaron a apostar siempre a favor de la capacidad de organización de la gente.

Una de las facetas valiosas de Turner es que parece ubicarse en un punto medio entre el liberalismo y el control estatal. En un artículo publicado por Luis Oyón, catedrático dedicado al estudio de la obra de Turner, señala que (Oyón, 2015: Pág. 1):

*“Frente a una concepción que contempla las experiencias de autoconstrucción autónoma como tugurios de barracas, jirones de ciudad a derribar, John Turner (1927) sostiene una visión creadora y abierta de la vivienda autoconstruida. La vivienda la hacen los usuarios a lo largo del tiempo, un proceso abierto y progresivo donde los habitantes modelan creativamente sus casas. Ni el Estado ni el Capital pueden subvenir el hambre de vivienda en los países en desarrollo: es la comunidad de los pobladores la que mejor puede abordar las necesidades de alojamiento” .*

En el mismo orden de ideas, en su reseña acerca del trabajo de Turner, Peter Hall resume lo siguiente (Hall, 1991: Pág. 265):

*¿Cuál debería ser el papel del gobierno y de la planificación? ¿Marcharse y abandonar a la gente? De ninguna manera, decía Turner. La meta del urbanismo debe ser ofrecer el marco adecuado donde, posteriormente, la gente pueda actuar con libertad. El gobierno debía dejar de ser el financiero y el constructor, para convertirse en promotor y coordinador. Por otra parte, la gente necesitaría ayuda porque no siempre sabía como había que construir; más tarde observó que era un mito pensar que las casas hechas por los propios habitantes eran más baratas puesto que comprobó que sólo en muy pocas ocasiones, el propietario podía contribuir en más del 50% del trabajo manual, y a veces menos; consideraba que el ahorro provenía del hecho de que el propietario actuaba a la vez como contratista. Es por esta razón por la que estaba convencido de que el gobierno podría ser útil ayudando a los pequeños contratistas y a las cooperativas a obtener materiales y servicios especializados. También era esencial el papel del gobierno para conseguir solares lo más cerca posible de los lugares de trabajo, proporcionar infraestructuras adecuadas y legalizar los asentamientos en el momento en que empieza a iniciarse la colonización”*

¿Cuál debería ser el papel del gobierno y de la planificación? ¿Marcharse y abandonar a la gente? De ninguna manera, decía Turner. La meta del urbanismo debe ser ofrecer el marco adecuado donde, posteriormente, la gente pueda actuar con libertad.

Desde el punto de vista de varios estudiosos de su obra, Turner sería un anarquista. Según lo refiere Cassim Shepard (Shepard, 2023) “*Turner es un estudio de aparentes contradicciones: un anarquista que influyó en el Banco Mundial; un arquitecto que desafió la sabiduría de diseñar edificios completos*”. En realidad, Turner se definía a sí mismo como un anarquista moderado (Golda-Pongratz, 2021). Al observar el esfuerzo por ofrecer lotes con servicios, pienso que Turner prefirió enfatizar su labor como arquitecto en el campo del Urbanismo, al poner mayor énfasis en el acceso al suelo, a los servicios, a una localización cercana al empleo y a una tenencia segura, aspecto que por su propia cuenta las comunidades no pueden resolver sin un diseño urbano que necesariamente requiere del apoyo del Estado para su realización.

En una entrevista realizada por Roberto Chávez en la postrimerías de la carrera de Turner, este último expresa un consejo para los arquitectos, especialmente para los más jóvenes (Chávez, 2017: Pág. 27):



Elio Galessio, a partir del  
Servicio Aerofotográfico Nacional  
Fuente: Lima. De las antiguas haciendas al  
desarrollo urbano.  
<https://www.facebook.com/groups/671319879692427/>



Residents working together to construct a market in Ciudad de Dios  
Fuente: John F. C. Turner,  
<https://www.architectural-review.com/essays/reputations/john-fc-turner-1927>

"R. Ch.: ¿Cuál sería su consejo para los jóvenes profesionales que se unan al Banco?

*JT: Todo el mundo, pero especialmente los más jóvenes, deben darse cuenta de la necesidad de "reconstruir la comunidad" especialmente en los casos en que ha sido fuertemente absorbida por el Estado o el Mercado...."*

En 2023, más de 60 años después de la llegada de Turner al Perú, es evidente que la informalidad urbana está ganando espacio, y que no existen respuestas efectivas que detengan su proliferación. Parece necesario revisar el legado del Perú en materia habitacional, analizar lo que se hizo y lo que se puede hacer ahora, en base al aprendizaje de experiencias previas, emulando su espíritu emprendedor.

#### Referencias bibliográficas:

- Acevedo, A. Schreier, C. Seinfeld, C. (2018). Papel del Estado frente a la autoconstrucción en el Perú 1950-1968. Revista PAIDEIA XXI. Vol. 6, Nº 7, Lima, enero 2018, pp. 219-241.
- Hall, P. (1996) . Ciudades del Mañana. Historia del Urbanismo del Siglo XX. Ediciones Del Serbal. <https://revistas.urp.edu.pe/index.php/Paideia/article/view/1610/1484>
- Chávez, R. (2017). Una conversación entre John Turner y Roberto Chávez. Revista Medio Ambiente y Urbanización. Volume 87, Number 1. <https://www.ingentaconnect.com/content/iieal/meda/2017/00000087/00000001>
- Oyón, J.L. (2015). John Turner, el arquitecto geddesiano. <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/5760897.pdf>
- Golda-Pongratz, K. (2021). John FC Turner (1927–2023). The Architectural Review. <https://www.architectural-review.com/essays/reputations/john-fc-turner-1927>

## Acerca del IVUDS

El Instituto de Vivienda, Urbanismo y Desarrollo Sostenible es una unidad académica adscrita a la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Ricardo Palma, cuyo fin principal es promover líneas de investigación vinculadas con la vivienda, el hábitat y la construcción, que permitan dar respuestas a problemas presentes en diferentes realidades urbanas y rurales.

Está orientado a la capacitación, consultoría, extensión y divulgación en temas de urbanismo, ordenamiento territorial, desarrollo urbano, planificación urbana, gestión ambiental y urbana, hábitat saludable, agua segura, tecnologías constructivas, prevención del riesgo, normatividad urbana, políticas habitacionales, sistemas de información, participación comunitaria.

La línea de investigación relacionada a hábitat saludable corresponde a los principios promovidos por la Red Interamericana de Hábitat Saludable, que cuenta con el aval de la Organización Panamericana de la Salud / Organización Mundial de la Salud.

### Noticias

La Universidad Ricardo Palma, a través de la Oficina de Desarrollo Académico, Calidad y Acreditación, premió a varios docentes de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo por sus prácticas de innovación docente, a través del CONCURSO DE INNOVACIÓN PEDAGÓGICA 2023.

#### 1er Lugar:

- El proceso de diseño como un diagrama de flujo con cualidades digitales y conceptuales, por Ángel Peña

#### 3er Lugar (compartido):

- Hacia la transformación del aprendizaje en el diseño arquitectónico: el laboratorio para la experimentación en diseño algorítmico y fabricación digital, por Emerson Porras
- El aprendizaje basado en proyectos y promoción de las habilidades de indagación científica, con enfoques pedagógico y arquitectónico, por Andrés César Cerrón

A todos ellos nuestras felicitaciones.

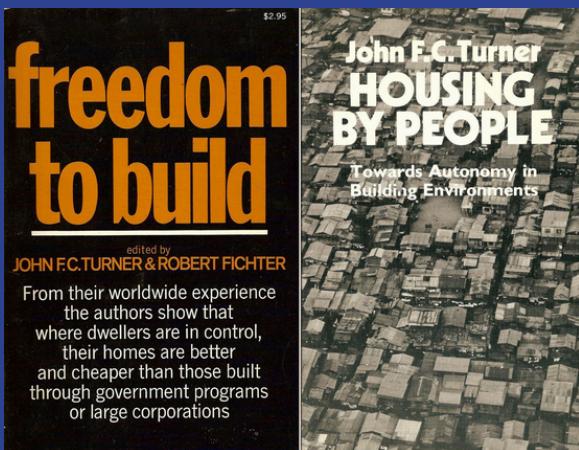
### Contacto

Correo electrónico: [ivuds@urp.edu.pe](mailto:ivuds@urp.edu.pe)

Teléfono: +51 708 0000 anexo 1230

Web: <https://www.urp.edu.pe/institutos/instituto-de-vivienda-urbanismo-y-desarrollo-sostenible/>

Facebook: <https://www.facebook.com/FAU-URPIInstituto-Vivienda-UrbanismoDesarrollo-Sostenible-108375624997166>



Dos textos clave de John F. C. Turner  
Fuente: <https://www.architectural-review.com/essays/reputations/john-fc-turner-1927>