



FACULTAD DE
ARQUITECTURA Y
URBANISMO

INSTITUTO DE VIVIENDA, URBANISMO Y DESARROLLO SOSTENIBLE

El Instituto de Vivienda, Urbanismo y Desarrollo Sostenible - IVUDS es una unidad académica adscrita a la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Ricardo Palma, cuyo fin principal es promover líneas de investigación vinculadas con la vivienda, el hábitat y la construcción, que permitan dar respuestas a problemas presentes en diferentes realidades urbanas y rurales.

RECTOR: DR. IVÁN RODRÍGUEZ CHÁVEZ

VICERRECTOR ACADÉMICO: DR. FÉLIX ROMERO REVILLA

DECANO DE LA FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO:

DR. PABLO COBEÑAS NIZAMA

DIRECTORA DEL IVUDS: MG. ROSARIO SANTA MARÍA HUERTAS

INVESTIGADOR DEL IVUDS: DR. ROGER MARTÍNEZ RIVAS

Boletín IVUDS 07-2022

Acciones preventivas a la informalidad urbana: El Programa de Campamentos en Chile

La ocupación de asentamientos precarios y su formalización posterior después de décadas de abandono y lucha social, no es desde luego, una situación deseable, por lo cual el Gobierno chileno está desarrollando diversas acciones preventivas y correctivas.



**Vista de uno de los proyectos
del Plan de Emergencia
Habitacional de Chile**

Fuente: <https://bit.ly/3GjgtdT> (diciembre de 2022)

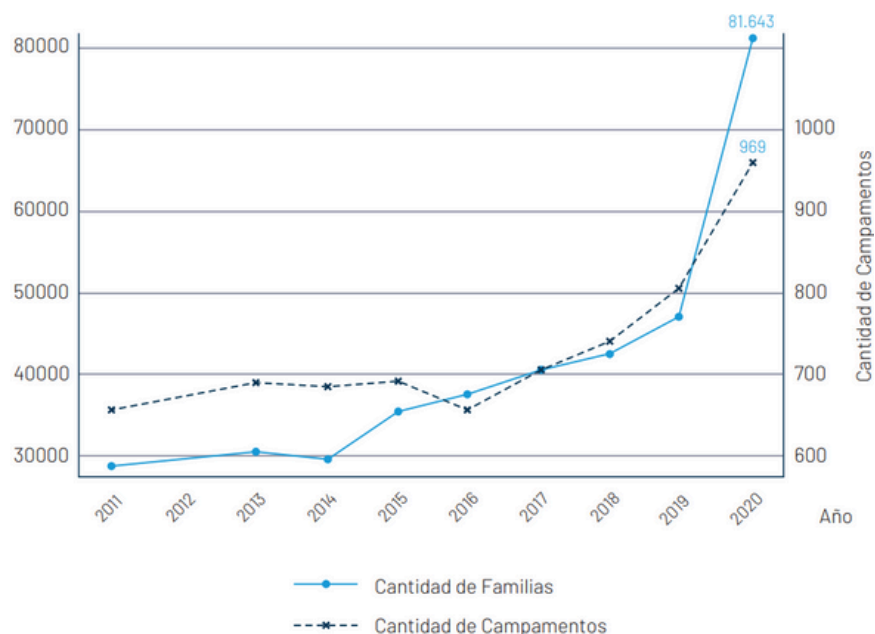


EVOLUCIÓN DE LA INFORMALIDAD EN CHILE: 2011-2020

De acuerdo al registro de campamentos elaborado por la ONG TECHO, entre 2011 y 2020 se registró la aparición de unos 969 campamentos en un lapso de 9 años, que albergan unas 81.643 familias, equivalentes a más de 280 mil habitantes. Lo que más preocupa al Gobierno chileno y a los investigadores del tema en ese país es el registro en el último año de un incremento vertiginoso en el número de campamentos. De acuerdo a las apreciaciones del mismo Informe (ONG Techo, 2021; pág. 5):

"Si entre el 2001 y 2011 se reflejó una disminución de las familias de campamentos en Chile, a partir del 2011 se observa un incremento sostenido alcanzando hasta el año 2019. Considerando esta tendencia, el resultado de este catastro es llamativo, pues refleja un aumento explosivo en la curva durante el 2020 prácticamente triplicando la población en campamentos que había en Chile 10 años atrás"

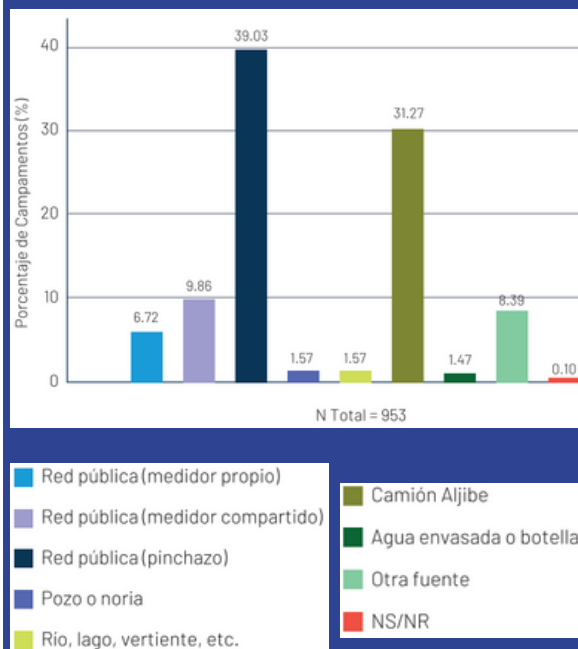
Evolución histórica de "campamentación" en Chile



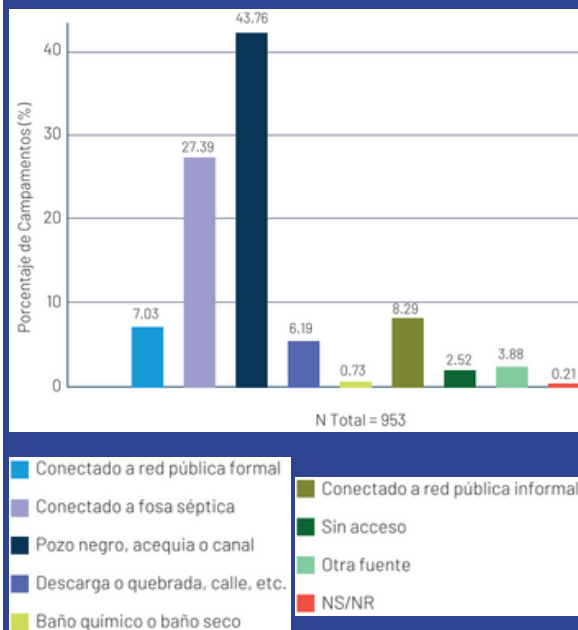
Fuente:
<https://bit.ly/3C4hPH8> (marzo 2021)

Servicios básicos en los "campamentos" chilenos:

Acceso al agua, ámbito nacional (Chile)



Acceso a servicio sanitario, ámbito nacional (Chile)



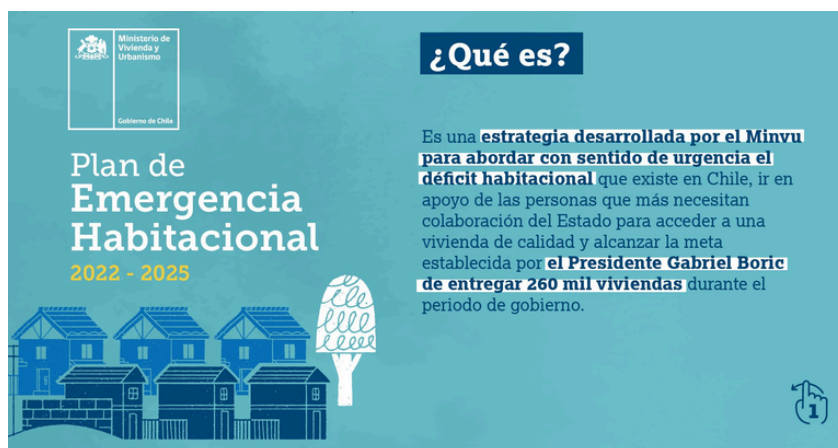
PROGRAMA DE INTEGRACIÓN URBANA DE CAMPAMENTO

En el caso de Chile, este Programa pretende monitorear la aparición de áreas residenciales informales, proveer de manera oportuna suelo urbano para alojar nuevas familias, y analizar sus condiciones de vida, con el fin de articular acciones entre distintas instancias gubernamentales que faciliten su inserción económica e inclusión social.

Un “campamento” alude en Chile a una ocupación residencial precaria, lo que en Perú llamamos “Pueblo Joven”, “Asentamiento Humano”, entre otras denominaciones.



Fuente: <https://bit.ly/3WDgUFs> (diciembre de 2022)



Fuente: <https://bit.ly/3WPn6Km> (diciembre de 2022)

El objetivo general del Programa de Campamentos es “contribuir a la disminución de los hogares de chilenos y de inmigrantes que residen en campamentos”, teniendo tres objetivos específicos:

- Prevención de la expansión y repoblamiento de los campamentos existentes en lugares de riesgo climático, así como la conformación de nuevos campamentos
- Facilitar la integración urbana, mejorar el entorno y la habitabilidad de hogares residentes en los campamentos de manera eficiente
- Articular acciones de manera intersectorial para propiciar la inclusión social y económica de hogares tanto de nacionales como de inmigrantes formalizados o en proceso de formalización

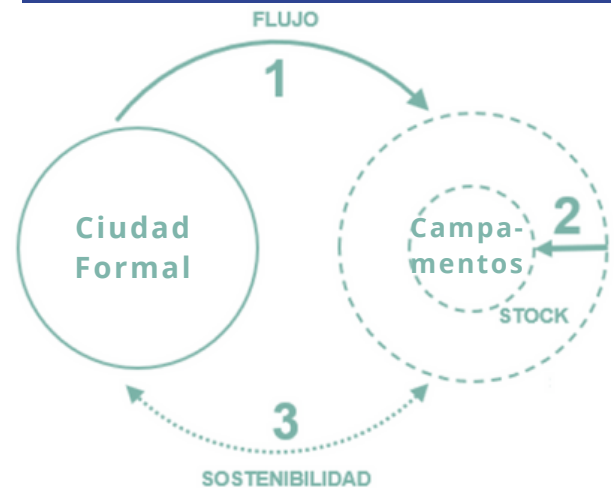
Para ello el Ministerio de Vivienda y Urbanismo adquirió un préstamo de 120 millones de dólares que ejecutará en 5 años desde 2022, que se articula con otras iniciativas gubernamentales, tales como el Plan de Emergencia Habitacional 2022 - 2025 que tiene como meta entregar 260 mil viviendas hasta el año 2025.

EL PROGRAMA DE CAMPAMENTOS: CAUSAS, OBJETIVOS Y ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN ⁽¹⁾

La estrategia de intervención propone enfrentar las siguientes tres causas, que según el análisis de los especialistas, han ocasionado el incremento de los campamentos en todo el territorio chileno:

- **Causa 1.** Existe un aumento del flujo de hogares hacia campamentos debido a barreras de acceso al mercado formal de la vivienda por razones económicas, legales o de financiamiento. La principal razón para que una familia se traslade a un campamento es la imposibilidad de generar ingresos suficientes para acceder a soluciones habitacionales formales.
- **Causa 2.** Existen dificultades para reducir el stock de los hogares que residen actualmente en campamentos debido a que el proceso de formalización es complejo. El tiempo de formalización de los hogares es prolongado (6,6 años en promedio).
- **Causa 3.** Existen barreras de inclusión socio urbana de los hogares formalizados, lo que dificulta la ruptura de los círculos intergeneracionales de pobreza y amenaza su permanencia en la ciudad formal.

Esquema del Problema y las Causas, del incremento de los campamentos en Chile



Causa 1

Aumento del flujo de hogares hacia campamentos.

Causa 2

Dificultades en la reducción del stock de hogares en campamentos debido a complejidades en la formalización y su localización en zona de riesgo climático.

Causa 3

Baja sostenibilidad en la formalización de hogares o su descendencia en la ciudad formal.

Fuente: BID "Programa de Integración Urbana de Campamentos - Propuesta de Préstamo y de Financiamiento No Reembolsable", recuperado de <https://bit.ly/3jttrikM> (diciembre 2022)

EL PROGRAMA DE CAMPAMENTOS: CAUSAS, OBJETIVOS Y ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN ⁽²⁾

Para atacar estas causas, el Programa de Campamentos incluye acciones preventivas y correctivas.

Respecto a las acciones preventivas, el **Componente 1** del programa se refiere a la “Prevención de la Conformación de Nuevos Campamentos y Áreas Precarias”, el cual cuenta con un presupuesto de 34 millones de dólares americanos (USD).

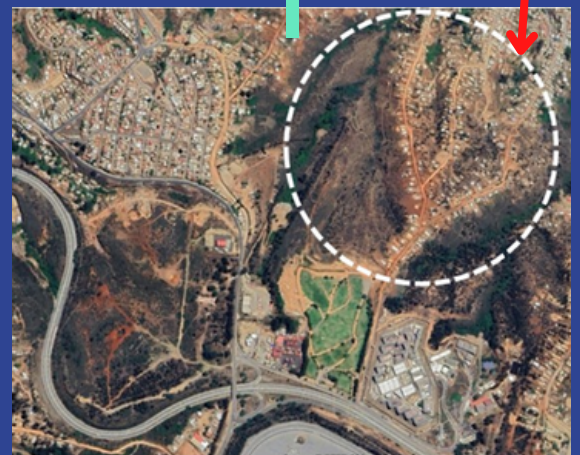
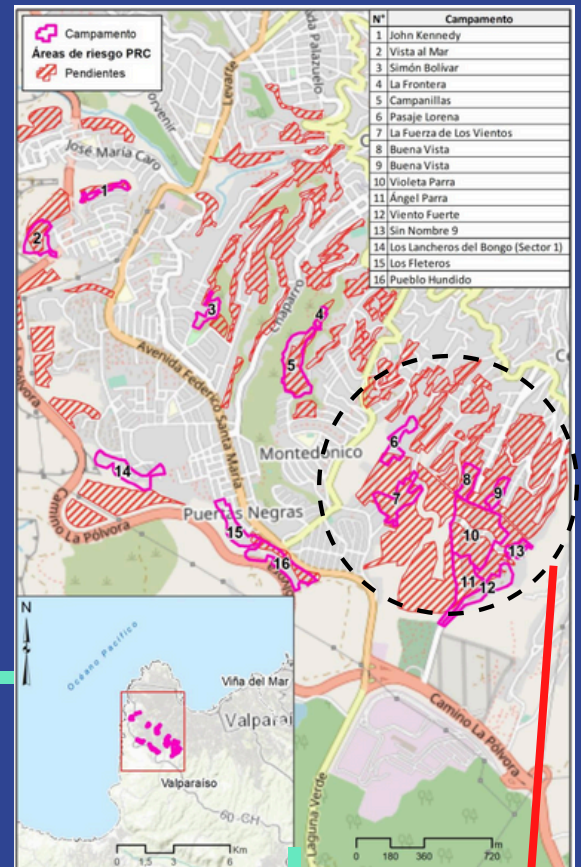
Entre las acciones se tiene:

- La realización de un Catastro bianual de Campamentos, mediante la utilización de nuevas tecnologías (Sistemas de Información Geográfica) que permita la identificación de riesgos de desastres, poblaciones vulnerables y de adaptación al cambio climático.
- La asignación de subsidios de arriendo (alquiler) para familias susceptibles a asentarse en campamentos y población migrante regularizada.

Esta última acción puede ser polémica, pero llama la atención que sea implementada en Chile como mecanismo para prevenir ocupaciones ilegales en lugares donde existe evidencia de riesgo de desastres, pretendiendo alcanzar a 2,640 familias durante 4 años.

Fuente: Centro de Estudios de Ciudad y Territorio del Ministerio de Vivienda y Urbanismo <https://bit.ly/3YU3rLd> (diciembre 2022)

Campamentos en zona de riesgo, Comuna de Valparaíso (Chile)



EL PROGRAMA DE CAMPAMENTOS: CAUSAS, OBJETIVOS Y ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN ⁽³⁾

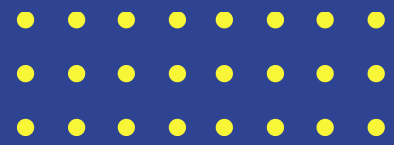
El **Componente 2** del Programa se refiere a la “Integración Socio Urbana Eficiente de los Hogares Residentes en los Campamentos” (presupuesto: 76,82 millones de dólares americanos). Caben aquí acciones para constituir un banco de suelo para nuevas habilitaciones, priorización de campamentos a intervenir, la relocalización (habitacional y cierre) en zonas de riesgo (48 campamentos), y formalización de campamentos que cumplan condiciones físicas, legales y urbanísticas.

El total de familias a beneficiar será de 4.320 familias, mediante soluciones habitacionales a ejecutar en un plazo de 4 años.

Además de acciones físicas, en el componente 2 también se han incluido otras de carácter complementario para mejorar la planificación y monitoreo de las primeras, a



Fuente: Gobierno Regional de Antofasta “Con planes maestros MINVU busca generar suelos de uso habitacional en Antofagasta”, recuperado desde <https://bit.ly/3PSZVN0> (diciembre 2022)



Registro Nacional de proveedores, Sistema de atención en línea para beneficiarios del subsidio de arriendo, Soluciones de habitabilidad primaria y de infraestructura habilitantes, Sistema de planificación y monitoreo, Equipos de campo para acompañamiento técnico y social.

Finalmente, el **Componente 3** “Inclusión Social de las familias de Campamentos Intervenidos” (8,18 millones USD) propone atender a las familias de los campamentos a través de acciones como mejorar la articulación mediante la instalación de una Mesa de coordinación interministerial, la realización de Diagnósticos de inclusión socio urbana por campamento a intervenir, la elaboración de planes de Inclusión Socio Urbana, basados en diagnóstico, preparación de un sistema de información y monitoreo de las familias y su acceso a empleos, y la preparación de equipos profesionales de apoyo a las familias, capacitados en temas intersectoriales y transversales de la vivienda y la inclusión social.



Facultad de
Arquitectura y
Urbanismo

INSTITUTO DE VIVIENDA, URBANISMO Y DESARROLLO SOSTENIBLE

Está orientado a la capacitación, consultoría, extensión y divulgación en temas de urbanismo, ordenamiento territorial, desarrollo urbano, planificación urbana, gestión ambiental y urbana, hábitat saludable, agua segura, tecnologías constructivas, prevención del riesgo, normatividad urbana, políticas habitacionales, sistemas de información, participación comunitaria.

La línea de investigación relacionada a hábitat saludable corresponde a los principios promovidos por la Red Interamericana de Hábitat Saludable, que cuenta con el aval de la Organización Panamericana de la Salud / Organización Mundial de la Salud.



CONTACTO:

Correo electrónico: ivuds@urp.edu.pe

Web:

<https://www.urp.edu.pe/institutos/instituto-de-vivienda-urbanismo-y-desarrollo-sostenible/>

Facebook:

<https://www.facebook.com/FAU-URP-Instituto-Vivienda-Urbanismo-Desarrollo-Sostenible-108375624997166>



Proyecto habitacional “Los Arrayanes”, entregado en septiembre de 2022, está ubicado en la comuna de Lampa, en la Región Metropolitana de Santiago. Considera 296 viviendas, con áreas de 56 a 70 metros cuadrados, incluyendo departamentos para personas con discapacidad y movilidad reducida.

Fuente: <https://bit.ly/3WD5eCM>



Aunque no puede decirse que la problemática de la vivienda en Chile esté resuelta, los pasos de este Programa de Campamentos nos ofrecen luces acerca de ciertos aspectos que no deben descuidarse en la gestión habitacional: acciones preventivas para evitar la ocupación informal y promover la inclusión social de las familias.

